**抚顺市政协十二届五次会议第304号提案**

**关于加强露天市场城市综合管理的建议**

**提案者：王丽**

一个城市，三分靠建设，七分靠管理。商业中心是一个城市的活力之源，是城市的命脉，商业的不断成熟促进了区域的发展，从古及今商业一直是城市共同的主题和不竭的动力。

近年来由于受到网购的强烈冲击，我国各地的商业现状不容乐观，近年抚顺大到北京王府井、中兴广场、天朗家乐福等商场先后出现闭店、撤场的局面，小到经营蔬菜食品的道街市场厅内纷纷撤柜台，留下一片片空白区域，无奈呈现着抚顺经济的低迷。

但与之相反，抚顺露天市场，无论是北台地区还是七道街地区，各式小摊贩云集，小摊贩们早早就摆开了摊，吆喝声、讨价声不绝。早市尤其热闹。随着抚顺天气日渐寒冷，一些露天市场蔬果小贩纷纷搭起了“塑料小棚”，在小棚内生炉子取暖，存在极大的火灾隐患。一些商贩为了占据有利位置，将摊位直接摆在了非机动车道上，一片混乱、经常拥堵严重。

早期的占道经营在交通工具和集贸市场建设落后的时代，方便了经营者买卖和居民购物，但随着城市的发展，公共资源利用率不断提高，占道经营行为严重破坏城市市容和经营秩序，影响美丽抚顺的城市形象。弊端日益显现，市民对占道经营、露天市场、流动摊贩等城市问题的反映相当突出。急需整治，加强城市综合管理。

一、抚顺露天市场存在的主要问题

问题一：市场周边卫生环境差

露天市场造成垃圾随意堆放，清扫不及时，蚊虫滋生；一堆一堆的垃圾遍布在每个角落，夏天苍蝇成了一道风景线，造成周边居民区卫生环境脏乱。

问题二：噪音扰民影响周边居民

露天市场（尤其是早市）往往从凌晨三四点就开始叫卖、经营。农用车、搬货、运货声音嘈杂，夏天开窗，周边居民长年不能睡安稳觉。

问题三：冬天火灾隐患极大

抚顺冬天天气寒冷，一些露天市场蔬果小贩纷纷搭起了“塑料小棚”，在小棚内生炉子取暖，防止水果蔬菜受冻。从早到晚地使用明火炉子，存在极大的火灾安全隐患。

问题四：占道经营造成交通拥堵

露天市场占道经营，买家和卖家车辆随处停放，路上都是拥挤的手推车、三轮车，香蕉、橘子、苹果，堵塞交通，甚至是堵塞消防通道。影响通行，也给附近居民出行带来不便。

问题五：缺乏管理难保饮食安全

露天市场流动性强，缺乏规范管理，所售食品进货渠道不明，食品安全得不到保障。

上述问题，急需城管局和工商局等多部门联合，对露天市场进行集中整治。

二、加强抚顺露天市场城市综合管理的对策

1、设置临时垃圾堆放点，及时清理，市场周边卫生环境差。露天市场（尤其是早市）严禁叫卖，鸣笛、减低噪音对周边居民的扰民影响。

2、寒冷的冬天鼓励小摊贩进商场、进市场，在塑料棚使用明火炉子的摊主，限期以电暖气替代作为临时的取暖措施，逾期予以没收，坚决消除火灾安全隐患。

3．严禁占道经营、堵塞消防通道，设定车辆临时停放地点，保证交通畅通，加强检查，确保食品安全。

三、实施长效的抚顺露天市场退路进厅对策

如果通过盘活闲置的厂房，实施退路进厅将能有效解决露天市场的种种问题，实现一举多赢，露天市场“退路进厅”，摊贩结束了风吹雨淋的日子；周边居民不再受脏乱嘈杂之扰；城市盘活了闲置的厂房；辖区政府从繁杂的整理事物中从容抽身……，摊贩陆续进入宽敞明亮的大厅经营。在大厅里经营，风吹不着，雨淋不着。冬天大厅里暖暖和和，露天市场“退路进厅”可谓多方受益，一举多赢。

1、统筹规划，依托、利用现有各区域的农贸大厅的闲置货摊与抚顺闲置一楼地点等现有建筑，分片分地区规划、确立，并以最低的成本改造成便民就近的农贸大厅，如盘活千金路五道街高层闲置多年的一楼，改为便民农贸大厅，充分解决千金路、新抚路的零道街至九道街地区没有市场、群众买菜难的问题，在不占道、不扰民、不浪费的前提下，确保广大居民在家附近，就能顺道买到价格合理的蔬菜水果等农贸商品。若购买比以前的露天市场方便，自然吸引客源。

2、原先的露天市场存在了许多年，露天市场客流量大、生意好等原因，大厅市场刚建成时，摊位费、水电费要减免，吸引摊贩们愿意搬进来。

进厅之后，各类农副产品的的销售状况良好才是市场规范和管理到位的最终目的，也是退路进厅工作最终成功与否的鉴定标准。对各类费用的收取应从服务民生的角度去考虑，甚至一些费用可以采取政府、物业、市场经营者三方承担的方式，降低经营业户的负担，避免高昂的市场摊位费、电费和管理费等费用摊平在蔬菜价格上，增加小本经营的成本。本就只能糊口的收入没有多余的钱来“进厅”。导致菜价居高不下，销路逐渐受到影响。把为民生做好事、做实事切切实实地落到每一个市场经营者身上。

3、区别管理，考虑到特殊情况，社会还有大量失业者、无业者和其弱势群体，因此还要堵疏结合、妥善安置，使弱势群体的生活生计得到保障，划定区域，专为低保户、残疾人、失业人员摆摊用。

对于近郊菜农的管理，堵不如疏。可以在大厅内部设置一些灵活摊位，实行灵活的短期租用摊位的管理方式，鼓励和引导进厅销售。一方面可以增加进厅销售的种类，另一方面对场外的环境治理也起到了疏导的作用。

4、集中力量，对露天市场进行严格执法，疏堵结合，坚决将露天市场“请”进蔬菜水果厅。执法队员联合社区、工商部门，进行周边整治，下大力气解决外围，严防露天市场也会反弹。

5、统筹长效区域保护，严防恶性竞争。将原有的早市予以取缔，全体业户退入附近的大厅后，在启用的大厅没有入满的情况下，绝不能遍地开花，再形成附进露天的所谓早市，另辟收费低市场，扰乱市场秩序，影响根据政府号召进厅经营的业主的收益，从而严重影响退路进厅工作的顺利开展以及居民群众的生活。

6、退路进厅之后，严防以下问题的出现，以免影响市场退路进厅的治理效果

问题一：前紧后松，流动商贩卷土重来。

政府下决心治理的时侯管的紧，听话的业户就乖乖进厅了。但风头一过，流动商贩又三三两两的回来了，抢了生意。外面走货量越大，厅里生意越冷清，东西也就越不新鲜，形成了恶性循环。因此，不在外面摆摊，生意都会被抢走的业户们只好“退厅进路”。

问题二：政府心肠软，一上访就管用。

不愿意退路进厅的，往往是社会弱势群体，企业破产下岗之后好不容易找个营生糊口。政府强行退路进厅，无奈之下只好上访。为了化解矛盾，政府也只好退让，允许在大厅附近另辟市场。结果，被取缔的露天市场死灰复燃。

形式上的退路进厅很容易做到，而能否真正让退路进厅持续下去起到当初设计的效果，并且最终达到市民满意，需要持续、严谨地调研和考察，相关的政策需要不断跟进研究与持续完善，只有这样，才能把惠及老百姓的事真正办好。

**对市政协十二届五次会议**

**第304号建议的答复**

王丽代表：

您提出的关于加强露天市场城市综合管理的建议已收悉，现答复如下：

今年以来，进一步加强露天集贸市场管理，规范了市场经营秩序，主要采取了以下具体措施：

1、实行收费项目及公开标准，杜绝重收费、轻管理、只收费不管理的现象。做到无涨市经营，规定了集贸市场进退场时间（大集：6:00——12:00；早市：5:00——8:30；夜市：16：30——22:00）。

2、保持卫生清洁。各集贸市场卫生达到无垃圾积存、地面净、床体净，有垃圾容器，物放有序，配备固定的卫生清扫和保洁人员。垃圾要日产日清。

3、市场容貌美观，无探头市场，摊位整齐化，无乱搭乱建、乱推乱放等现象、行为。

4、加强安全、防火意识。有棚、亭的露天集贸市场注意水、电的安全使用，大风天气预防牌墙体广告等坠物砸伤，进一步加强防火工作的责任感，落实到个人。设立防火制度，设立防火设施设备，定期检查防火物资储备。

5、市场内无机动车乱停、乱放现象。无高声叫卖等噪音扰民行为。防止堵车占路，确保120等特种车辆顺利通行，确保交通安全与道路畅通。

承办单位：东洲区人民政府

承办负责人：张玉良